|  |
| --- |
|  |
| Методическое пособие по вопросам религиозной атрибутики в школе |
|  |

**ТОО «ЦЕНТР АНАЛИЗА И РАЗВИТИЯ МЕЖКОНФЕССИОНАЛЬНЫХ ОТНОШЕНИЙ»**

|  |
| --- |
| **Павлодар****01.01.2023** |

**Законодательные нормы**

**в отношении религиозной атрибутики в школе**

**Какие нормативно правовые акты устанавливают запрет на ношение религиозной одежды в организациях образования?**

Пункт 7 статьи 3 Закона РК «О религиозной деятельности и религиозных объединений» никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан.

Согласно вышеуказанному Закону система образования и воспитания в Республике Казахстан отделена от религий и религиозных объединений и носит светский характер (за исключением духовных (религиозных) организаций образования). Это означает, что прямая или косвенная пропаганда той или иной религии в светских школах недопустима.

Внешний вид обучающихся в организациях среднего образования регулируется Правилами внутреннего распорядка организаций образования, Уставом организации образования, а также Требованиями к обязательной школьной форме для организаций среднего образования, которые устанавливают, что обязательная школьная форма организаций среднего образования соответствует светскому характеру обучения, фасон, цвет школьной формы выдерживаются в классическом стиле, в единой цветовой гамме, с допущением смешения не более трех цветов. Цвет школьной формы выбирается из спокойных и не вызывающих ярких тонов.

Школьная форма для мальчиков включает пиджак, жилет, брюки, парадную рубашку, повседневную рубашку (зимний период: трикотажный жилет, водолазку). Брюки для мальчиков свободного кроя, и по длине закрывают щиколотки ног.

Школьная форма для девочек включает пиджак, жилет, юбку, брюки, классическую блузу (зимний период: трикотажный жилет, сарафан, водолазку). Брюки для девочек свободного кроя, и по длине закрывают щиколотки ног.

Согласно п. 13 приказа министра образования «Об утверждении требований к обязательной школьной форме для организаций среднего образования» за № 26 от 14 января 2016 года

***Включение элементов одежды религиозной принадлежности различных конфессий в школьную форму не допускается!***

Согласно ст. 49 Закона «Об образовании»  родители и законные представители школьниц обязаны  соблюдать  форму одежды, утвержденную для школьных заведений. Включение в школьную форму разных элементов религиозного характера строго запрещено.

**Упоминается ли запрет на ношение хиджаба в уставе учебного заведения?**

Согласно ст. 41 Закона РК «Об образовании» Устав организации образования кроме требований, предусмотренных гражданским законодательством Республики Казахстан, должен содержать:

***порядок организации образовательного процесса обучения и воспитания, режим занятий обучающихся;***

***порядок оформления отношений организации образования с обучающимися, воспитанниками и (или) их родителями и иными законными представителями.***

Устав организации образования может содержать иные положения, относящиеся к ее деятельности и не противоречащие законодательству Республики Казахстан.

В связи с вышеизложенным, Устав учебного заведения должен включать требования, исключающие ношение религиозной одежды (хиджаба, платка, и .др.).

**Как поступит учебное заведение, в случае если ребенок придет в школу в хиджабе?**

Меры, принимаемые организацией образования при нарушениях школьной дисциплины и порядка, регламентированы Типовыми правилами деятельности организаций образования, Уставом организации образования и Правилами внутреннего распорядка.

**Какую ответственность несут родители в случае несоблюдения требований к единой школьной форме?**

В соответствии с пунктом 7 статьи 3 Закона «О религиозной деятельности и религиозных объединений» никто не имеет права по мотивам своих религиозных убеждений отказываться от исполнения обязанностей, предусмотренных Конституцией и законами Республики Казахстан.

В соответствии с п.п. 3, 6 и 7 п.2 ст.49 Закона РК «Об образовании» родители и иные законные представители обязаны выполнять правила, определенные уставом организации образования, требования, предъявляемые к обязательной школьной форме, установленные уполномоченным органом в области образования и соблюдать форму одежды, установленную в организации образования. В соответствии с действующим законодательством Республики Казахстан в отношении родителей, чьи дети не соблюдают школьную форму могут быть применены меры административного наказания.

Согласно ст. 409 п.2  «Кодекса об административных нарушениях РК»  невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Казахстан в области образования, родителями или иными законными представителями  влечет предупреждение или штраф в размере десяти месячных расчетных показателей.

**Может ли учитель носить хиджаб в школе?**

Государственная система образования и воспитания в республике отделена от религиозных объединений и носит светский характер.

Учитывая, что педагог, является прежде всего носителем светского образования, обязан придерживаться норм и правил, установленных в организации среднего образования для обучающихся.

Согласно п.5 ст.51 Закона РК «Об образовании» педагогическим работникам запрещено использовать образовательный процесс в целях политической агитации, религиозной пропаганды или для побуждения обучающихся к действиям, противоречащим Конституции Республики Казахстан и законодательству Республики Казахстан.

В соответствии с действующим законодательством в области образования за нарушение обязанностей и совершение проступка, дискредитирующего знание педагогического работника, педагогический работник может быть привлечен к ответственности, установленной Республикой Казахстан.

**Распространяется ли запрет на ношение хиджаба в частых школах?**

Требования к обязательной школьной форме для организаций среднего образования распространяются на все общеобразовательные учебные заведения независимо от формы собственности и ведомственной принадлежности

**Статья 127. КоАП РК**

**Невыполнение родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию детей**

1. Невыполнение родителями или другими законными представителями обязанностей по воспитанию и обучению несовершеннолетних детей -

влечет штраф в размере семи месячных расчетных показателей.

2. Действие, предусмотренное частью первой настоящей статьи, совершенное повторно в течение года после наложения административного взыскания, -

влечет штраф в размере двадцати месячных расчетных показателей либо административный арест до пятнадцати суток.

**Статья 409. КоАП РК**

**Нарушение законодательства Республики Казахстан в области образования, физической культуры и спорта**

1. Невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей и норм педагогической этики педагогическим работником -

влечет предупреждение или штраф на физических лиц в размере пяти месячных расчетных показателей.

2. Невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей, предусмотренных законодательством Республики Казахстан в области образования, родителями или иными законными представителями -

влечет предупреждение или штраф в размере пяти месячных расчетных показателей.

3. Невыполнение или ненадлежащее выполнение обязанностей руководителем или иным должностным лицом организации образования вследствие небрежного или недобросовестного отношения к ним, если это повлекло причинение легкого вреда здоровью воспитанников, обучающихся и работников организаций образования во время учебного и воспитательного процесса – влечет штраф в размере пятидесяти месячных расчетных показателей.

**Примерный перечень документов для формирования административного дела**

1. Письмо руководителя государственного учреждения В МПС о привлечение к административной ответственности;
2. Копии документов, удостоверяющие личность родителей или законных опекунов;
3. Справка о постоянном месте проживания (адресная справка);
4. Рабочее место, телефоны, факс, электронная почта (если имеются);
5. Документ подтверждающий о наличии стенда в средних общеобразовательных учреждениях (с указанием требовании к школьной форме и фотографиями образцов школьной формы);
6. Сведения о публикации информации в интернет-ресурсах средних общеобразовательных учреждений (на сайте школы);
7. Документы подтверждающие факты совершения административного правонарушения, фото и видео фиксация.
8. - Информация об ознакомлении родителей (Часть 3 статья 27) согласно «Требований к обязательной школьной форме в средних учебных заведениях», утвержденный приказом Министра образования и науки РК от 14 января 2016 года №26. Законом РК «Об образовании» определено, что родители и иные законные представители обязаны выполнять правила, определенные Уставом организации образования, а обучающиеся соблюдать форму одежды, установленную в учебном заведении
9. - Копия приказа директора школы: «Об утверждении школьной формы согласно» (Часть 3 статьи 25) «Требования к обязательной школьной форме в средних учебных заведениях», утвержденные приказом Министра образования и науки РК от 14 января 2016 года №26;
10. - Копия протокола заседания общественного совета о соблюдении школьной формы обучающихся согласно (Часть 3 статьи 26) «Требованиям к обязательной школьной форме в средних учебных заведениях», утвержденные приказом Министра образования и науки РК от 14 января 2016 года №26;
11. Устав школы, но в нем должно быть отражена графа о требовании соблюдения правил образовательных учреждении, в том числе и о религиозной одежде и атрибутах.
12. Индивидуальный договор администрации школы и родителей, где опять же указывается пункт о неукоснительном соблюдении школьной формы.

*Примечание: в уставе необходимо указать о заключении индивидуального договора как услугодателя, так и услугополучателя*

1. Приказ директора о назначении ответственного лица, который будет заниматься административной практикой и в случае судебных разбирательств будет от имени администрации защищать интересы ведомства.
2. . Копии журналов посещения.
3. Справки о беседах с родителями, завуча по воспитательной работе или юриста.
4. Справка школы о пропуске учеником занятий, положенных часов.
5. Заявление директора в ДКО о привлечении к административной ответственности.

**Изменения по привлечению к административной ответственности по ст. 127 КОАП РК ч. 1.**

1. Документы после формирования администрацией школы направляются в МПС (местная полицейская служба), а они далее – в Административный суд для принятия процессуального решения.
2. Ст. 127, более эффективная и практичная, т.к. если адепт в течении года вторично совершает то же правонарушение, то наложение штрафа достигает от 7 МРП до 20 МРП или 15 суток административного ареста, чего нет в ст.409.

**Приказ Министра образования и науки Республики Казахстан от 14 января 2016 года № 26**
**Об утверждении Требований к обязательной школьной форме для организаций среднего образования**

*(с***[изменениями](http://online.zakon.kz/m/Document/?link_id=1005012947" \t "_parent)***от 04.04.2016 г.)*

В соответствии с **[подпунктом 14-1) статьи 5](http://online.zakon.kz/m/Document/?link_id=1005012944" \t "_parent)** Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании» **ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемые **Требования** к обязательной школьной форме для организаций среднего образования.

2. Департаменту дошкольного и среднего образования, информационных технологий (Жонтаева Ж.А.) в установленном законодательством порядке обеспечить:

1) государственную **регистрацию** настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан;

2) в течение десяти календарных дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан его направление на официальное опубликование в периодических печатных изданиях и в информационно-правовой системе «Әділет», а также в Республиканское государственное предприятие на праве хозяйственного введения «Республиканский центр правовой информации Министерства юстиции Республики Казахстан» для размещения в Эталонном контрольном банке нормативных правовых актов Республики Казахстан;

3) размещение настоящее приказа на официальном интернет-ресурсе Министерства образования и науки Республики Казахстан;

4) в течение десяти рабочих дней после государственной регистрации настоящего приказа в Министерстве юстиции Республики Казахстан представление в Юридический департамент Министерства образования и науки Республики Казахстан сведений об исполнении мероприятий, предусмотренных подпунктами 1), 2) и 3) настоящего пункта.

3. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на Вице-Министра образования и науки Республики Казахстан Имангалиева E.H.

4. Настоящий приказ вводится в действие по истечении десяти календарных дней со дня его первого официального **опубликования**.

|  |  |
| --- | --- |
| **Министр** | **А. Саринжипов** |

Утверждены

**приказом** Министра образования

и науки Республики Казахстан

от 14 января 2016 года № 26

**Требования к обязательной школьной форме**
**для организаций среднего образования**

**1. Общие положения**

1. Настоящие Требования к обязательной школьной форме для организаций среднего образования (далее - Требования) разработаны в соответствии с **подпунктом 14-1 статьи 5** Закона Республики Казахстан от 27 июля 2007 года «Об образовании» для обеспечения обучающихся качественной школьной формой.

Вышеуказанные Требования направлены на реализацию светского характера обучения и устранения признаков социального, имущественного и иных различий между обучающимися организаций среднего образования.

2. В настоящих Требованиях используется следующее основное понятие: организация среднего образования - учебное заведение, реализующее общеобразовательные учебныепрограммы начального, основного среднего и общего среднего образования, специализированные общеобразовательные и специальные учебные программы.

3. Цель Требований - обеспечение единства подходов организаций среднего образования в применении обязательной школьной формы, формирование позитивного отношения родителей к школьной форме, повышение ответственности руководства учебных заведений и общественных советов (совет школы, попечительский совет, родительский комитет) в соблюдении светского характера обучения.

4. Требования к обязательной школьной форме размещаются в фойе организаций среднего образования, а для ознакомления на Интернет-ресурсе организации среднего образования.

**2. Требования к обязательной школьной форме**
**для организаций среднего образования**

5. Обязательная школьная форма организаций среднего образования (далее - школьная форма) соответствует светскому характеру обучения. Фасон, цвет школьной формы выдерживаются в классическом стиле, в единой цветовой гамме, с допущением смешения не более трех цветов. Цвет школьной формы выбирается из спокойных и не вызывающих ярких тонов.

6. Школьная форма вводится с учетом возрастных особенностей обучающихся.

7. Школьная форма подразделяется на повседневную, парадную и спортивную.

8. Школьная форма для мальчиков включает:

пиджак, жилет, брюки, парадную рубашку, повседневную рубашку (зимний период: трикотажный жилет, водолазку). Брюки для мальчиков свободного кроя, и по длине закрывают щиколотки ног.

9. Школьная форма для девочек включает:

пиджак, жилет, юбку, брюки, классическую блузу (зимний период: трикотажный жилет, сарафан, водолазку). Брюки для девочек свободного кроя, и по длине закрывают щиколотки ног.

10. Парадная форма для мальчиков состоит из повседневной формы, дополненной белой рубашкой, для девочек - белой блузкой.

11. Спортивная форма для мальчиков и девочек включает: спортивный костюм (спортивные брюки, футболка), спортивную обувь (кроссовки, кеды).

12. Школьная форма включает галстук классической формы, соответствующий основному цвету или в контрасте к цвету школьной формы.

13. Включение элементов одежды религиозной принадлежности различных конфессий в школьную форму не допускается.

14. На школьной форме размещаются отличительные знаки (эмблема, нашивка и др.) организаций среднего образования. Они размещаются в верхней части одежды или аксессуара (пиджак, жилетка, галстук).

15. Требования к школьной форме реализуются с учетом климатических условий, места проведения учебных занятий и температурного режима в учебном помещении.

16. Требования к школьной форме исключают ношение одежды и аксессуаров с травмирующей фурнитурой.

17. При внедрении школьной формы обращается внимание на состав тканей.

18. В качестве тканей школьной формы используются полушерстяные и хлопковые ткани с улучшенными свойствами, имеющими высокую износостойкость, обладающие антибактериальными, антимикробными и антистатическими свойствами.

19. Выбор цвета, фасона школьной формы и длины юбки определяется организацией среднего образования и общественным советом, утверждается протоколом общешкольного родительского собрания.

20. Введение изменений в школьную форму принимается по согласованию с общественным советом.

21. Родители и иные законные представители обеспечивают ношение обучающимися школьной формы, установленной в организации среднего образования.

**3. Исполнение Требований к обязательной школьной форме**
**для организаций среднего образования**

22. Руководитель организаций среднего образования (далее - Руководитель) и общественный совет (совет школы, попечительский совет, родительский комитет) при введении обязательной школьной формы руководствуется настоящими Требованиями.

23. Родители и иные законные представители участвуют в обсуждении вопросов о школьной форме и вносят предложения по ее совершенствованию, приобретают ее через действующую торговую сеть.

24. Областные, городов Астаны, Алматы и Шымкента управления образования, районные (городские) отделы образования рекомендуют родителям приобретение школьной формы у отечественных производителей школьной формы.

25. Руководитель обеспечивает утверждение школьной формы до 25 мая учебного года.

26. Руководитель выносит вопрос соблюдения школьной формы обучающимися на общественный совет.

27. Руководитель ознакамливает родителей или иных законных представителей с настоящими Требованиями при подаче заявления о приеме (произвольной форме) обучающегося в организацию среднего образования под роспись и на общешкольном родительском собрании.

**Пул комментаторов**

**для СМИ и контактов с журналистами**

1. Директор школы

2. Управление (отдел) образования

3. Управление по делам религий

4. Центр анализа и развития межконфессиональных отношений

**Список экспертов**

**по вопросам ношения религиозной атрибутики в школе**

**Каппасов Балтабай Маданиевич**

Руководитель управления по делам религий Павлодарской области

г. Павлодар, улица А. Бокейханова, д. 202/5

**Раздыкова Гульназ Максутовна**

Директор Центра анализа и развития межконфессиональных отношений

г. Павлодар, ул. А. Бокейханова 202/5

e-mail: carmo.pvl@mail.ru

сайт: www.carmo-pvl.kz

тел: 8 7182 362 01 01, 8 7182 62 43 54, 8 7182 62 88 43

**Айтказина Самал Оспановна**

Руководитель управления образования Павлодарской области

г. Павлодар, ул. Каирбаева, 32

факс - 8 7182 32 57 25

**Жакиянова Ляззат Тойшыбековна**

Руководитель департамента по обеспечению качества в сфере образования Павлодарской области

г. Павлодар, ул. Ак. Сатпаева, 136

тел: 8 7182 61 82 75, 8 7182 61 82 66

e-mail: dokso-pvl@edu.gov.kz

**Фетва Духовного Управления Мусульман о ношении хиджаба**

Хиджаб – платок, головной убор, защищающий честь и достоинство мусульманки. Ислам предписал мусульманам и мусульманкам скрывать аврат и одеваться по этике шариата. За пределами дома, в общественных местах носить одежду с длинными рукавами и длинным подолом – сохраняет честь и достоинство мусульманки. В соответствии с Кораном и хадисами Пророка Мухаммада (с.а.с.), а также по заключению мусульманских ученых, ношение женского платка для мусульманок – фард. В Священном Коране Аллах велел: «О Пророк! Скажи твоим женам, твоим дочерям и женщинам верующих мужчин, чтобы они опускали на себя свои покрывала…» (сура Ахзаб, 59-аят). В аяте не указан цвет одежды или ее вид. Поэтому каждый народ, каждая культура в соответствии со своими принципами и историческим познанием выполняют волю Аллаха.

Духовное управление мусульман Казахстана мусульманским девушкам и женщинам рекомендует аккуратно одеваться в соответствии с обычаями и традициями казахского народа. Не рекомендуется одевать одежду, выглядящей странной, показывающей черты тела или черные одеяния.

Ношение паранджи (никаб) не соответствует традиционному пути и религии наших предков, которые строго придерживались традиций и религии. Во-вторых, призываем мусульманскую общину и родителей с терпением относиться к часто возникающим общественным разногласиям и непониманию ношения хиджаба в учебных заведениях. Не стоит усугублять проблему. В-третьих, считаем неуместным надевать платок девочкам, которые только переступили школьный порог. По той причине, принуждение к ношению платка или косынки девочку, не достигшую половой зрелости, противоречит шариату.

Просим родителей проявить терпение перед тем прийти как такому решению. Советуем прийти к обоюдному согласию с руководством школы, обратить пристальное внимание на полноценное светское образование ученицы. Помните, необразованность – верный путь к смуте. Всевышний Аллах научит своего раба найти выход из любого тупика. Мусульмане Казахстана не отделяются и не живут обособленно от окружающего их общества. Конституция регулирует общественные отношения и дает свободу вероисповедания своим гражданам. И мусульмане по воле Аллаха не нарушают закон и должны с уважением относиться к нему.